

ÍNDICE

PRÓLOGO	23
RESUMEN	29
ABSTRACT	29
INTRODUCCIÓN	31

1

CARACTERIZACIÓN DEL CIUDADANO HABITANTE DE CALLE

1. ¿QUIÉN ES EL HABITANTE DE CALLE?	37
2. FORMA DE VIDA DE LOS NÓMADAS URBANOS (CIUDADANOS HABITANTES DE CALLE)	39
2.1. FAMILIA Y AMIGOS	40
2.2. EL PAPEL DE LA MUJER	42
2.3. SEXUALIDAD	43
2.4. ORGANIZACIÓN	43
2.5. VALORES	43
2.6. LEYES NÓMADAS	44
2.7. MEDIOS DE COMUNICACIÓN	45
2.8. ECONOMÍA	46
2.9. TERRITORIO Y RITO	47

2.10. TIEMPO	48
3. LOS TIPOS DE CIUDADANOS HABITANTES DE CALLE	49
3.1. TIPOS DE CIUDADANOS HABITANTES DE CALLE	49
3.2. ACTITUDES FRENTE A LA HABITABILIDAD EN CALLE	52

2

LA NORMATIVIDAD Y LAS POLÍTICAS PÚBLICAS SOBRE CIUDADANOS HABITANTES DE CALLE EN LOS SIGLOS XIX, XX Y XXI EN BOGOTÁ

1. EL CIUDADANO HABITANTE DE CALLE EN BOGOTÁ DURANTE EL SIGLO XIX	56
1.1. DENOMINACIÓN	57
1.2. MEDIDAS JUDICIALES	59
1.2.1. <i>MEDIDAS SANCIONATORIAS</i>	60
1.2.1.1. <i>Penas de restricción de la libertad</i>	60
1.2.1.2. <i>Penas a trabajos forzados</i>	61
1.2.1.3. <i>Penas políticas</i>	61
1.3. MEDIDAS ASISTENCIALISTAS	62
1.4. TRATAMIENTO Y CUIDADO A MENORES DE EDAD	63
1.4.1. <i>DERECHOS PROTEGIDOS</i>	64
1.4.2. <i>PENAS</i>	65
1.5. LA RESPONSABILIDAD DE LA SOCIEDAD FRENTE AL CIUDADANO HABITANTE DE CALLE	66
2. EL CIUDADANO HABITANTE DE CALLE EN BOGOTÁ DURANTE EL SIGLO XX	67

2.1.	DENOMINACIÓN	69
2.2.	NORMAS SANCIONATORIAS Y GARANTISTAS	72
2.2.1.	SANCIONATORIAS	73
2.2.1.1.	<i>Penas de restricción de la libertad y trabajos forzados</i>	74
2.3.	ENTRE GARANTÍA Y SANCIÓN	75
2.4.	LA NUEVA ÉPOCA GARANTISTA	77
2.4.1.	<i>DERECHOS A LA SALUD Y A LA EDUCACIÓN</i>	79
2.4.2.	<i>EN LA ALCALDÍA DE ANTANAS MOCKUS SIVICKAS</i>	79
2.5.	SUJETOS DE LA LEY	81
2.5.1.	<i>TRATAMIENTO Y CUIDADO A NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES</i>	82
2.5.2.	<i>TRATAMIENTO Y CUIDADO A ADULTOS MAYORES</i>	85
2.5.3.	<i>TRATAMIENTO Y CUIDADO A ENFERMOS Y DISCAPACITADOS</i>	86
2.5.4.	<i>TRATAMIENTO Y CUIDADO A LA MUJER</i>	87
2.6.	LA RESPONSABILIDAD DE LA SOCIEDAD FRENTE AL CIUDADANO HABITANTE DE CALLE	87
3.	EL CIUDADANO HABITANTE DE CALLE EN BOGOTÁ DURANTE EL SIGLO XXI	88
3.1.	DENOMINACIÓN	88
3.2.	LA POLICÍA Y SU DEBER DE PROTECCIÓN AL HABITANTE DE CALLE	90
3.3.	MEDIDAS DE PROTECCIÓN Y GARANTÍA DE DERECHOS AL CIUDADANO HABITANTE DE CALLE	91
3.4.	LA RESPONSABILIDAD DE LA SOCIEDAD FRENTE AL CIUDADANO HABITANTE DE CALLE	93

3.5.	SUJETOS DE LA LEY	93
3.5.1.	<i>TRATAMIENTO Y CUIDADO A NIÑOS, NIÑAS Y JÓVENES</i>	94
3.5.2.	<i>TRATAMIENTO Y CUIDADO A ENFERMOS Y DISCAPACITADOS</i>	96
3.5.3.	<i>TRATAMIENTO Y CUIDADO A ADULTOS MAYORES</i>	97
3.6.	LOS GOBIERNOS DISTRITALES Y EL FORTALECIMIENTO EN LA PROTECCIÓN A LOS CIUDADANOS HABITANTES DE CALLE	98
3.6.1.	<i>EN LA ALCALDÍA DE LUIS EDUARDO GARZÓN</i>	99
3.6.2.	<i>EN LA ALCALDÍA DE SAMUEL MORENO ROJAS</i>	101
3.6.3.	<i>LA ALCALDÍA DE GUSTAVO PETRO URREGO Y LOS CENTROS DE AUTOCUIDADO, ATENCIÓN Y ACOGIDA PARA HABITANTE DE CALLE</i>	101

3

ENTRE LA EXCLUSIÓN Y LA CIUDADANÍA: RECONOCIMIENTO DEL CIUDADANO HABITANTE DE CALLE COMO SUJETO DE DERECHOS

1.	LA EXCLUSIÓN COMO HERRAMIENTA DE PROTECCIÓN Y ORDEN SOCIAL	106
2.	EL CIUDADANO HABITANTE DE CALLE COMO SUJETO DE PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL	115
2.1.	EL CONCEPTO DE DISCRIMINACIÓN EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL	115
2.2.1.	<i>ELEMENTOS DE LA DISCRIMINACIÓN</i>	116
2.2.1.1.	<i>Comportamiento: establece que el trato debe ser desigual o injustificado ...</i>	116
2.2.1.2.	<i>Forma del comportamiento: la conducta puede ser por acción u omisión</i>	116

2.2.1.3.	<i>Intencionalidad de la acción: consciente o inconsciente</i>	117
2.2.1.4.	<i>Medio para ejercer el comportamiento: en el lenguaje de las normas, en las prácticas institucionales o sociales</i>	117
2.2.1.5.	<i>Sujetos activos de la acción: instituciones y la sociedad</i>	118
2.2.1.6.	<i>Características de la acción: generalizada, contraria a la dignidad humana y la igualdad</i>	118
2.2.1.7.	<i>Consecuencia de la acción: la violación de Derechos Humanos</i>	119
2.3.	EL CIUDADANO HABITANTE DE CALLE COMO SUJETO DE ESPECIAL PROTECCIÓN	120
2.3.1.	<i>ESTADO SOCIAL DE DERECHO, DIGNIDAD Y SOLIDARIDAD</i>	122
3.	EL ESTILO DE VIDA ALREDEDOR DE LAS LÓGICAS CULTURALES SEDENTARIA Y NÓMADA	128
3.1.	LÓGICAS CULTURALES SEDENTARIA Y NÓMADA	129

4

LA NUEVA PERSPECTIVA DE LA POLÍTICA PÚBLICA NACIONAL FRENTE AL HABITANTE DE CALLE EN BOGOTÁ: ESTUDIO DE CASO DEL BRONX

1.	MECANISMOS DE INCLUSIÓN DE CIUDADANOS HABITANTES DE CALLE SEGÚN LA POLÍTICA PÚBLICA PLANTEADA EN LA LEY 1641 DE 2013	136
1.1.	DE LA INCLUSIÓN SOCIAL A LA GARANTÍA DE DERECHOS Y DE LA GARANTÍA DE DERECHOS A LA INCLUSIÓN SOCIAL ...	138

1.2.	ÓRGANOS ENCARGADOS DE LA POLÍTICA PÚBLICA NACIONAL ...	139
1.3.	TIPO DE POLÍTICA PÚBLICA	140
1.4.	PRINCIPIOS, FASES Y COMPONENTES DE LA POLÍTICA PÚBLICA ...	141
1.4.1.	<i>PRINCIPIOS</i>	141
1.4.2.	<i>FASES</i>	141
1.4.3.	<i>COMPONENTES</i>	142
1.5.	CONCEPTO Y ENFOQUE DE LA POLÍTICA PÚBLICA DISTRITAL	142
1.6.	OBJETIVO DE LA POLÍTICA PÚBLICA	143
1.6.1.	<i>RESIGNIFICAR EL FENÓMENO DE LA HABITABILIDAD EN CALLE</i>	143
1.7.	LA DIGNIFICACIÓN DE LOS CIUDADANOS Y CIUDADANAS HABITANTES DE CALLE EN LA POLÍTICA DISTRITAL	144
1.7.1.	<i>PRINCIPIOS DE LA POLÍTICA PÚBLICA DISTRITAL</i>	145
1.7.1.1.	<i>Priorización de los niños, niñas y adolescentes</i>	145
1.7.1.2.	<i>Dignidad humana</i>	145
1.7.1.3.	<i>Autonomía personal</i>	146
1.7.1.4.	<i>Participación social</i>	147
1.7.1.5.	<i>Solidaridad</i>	147
1.7.1.6.	<i>Coordinación, concurrencia y subsidiariedad entre los diferentes niveles de la administración pública</i>	147
1.7.2.	<i>COMPONENTES Y LÍNEAS DE ACCIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DISTRITAL</i>	148
1.7.2.1.	<i>Componente uno. Desarrollo humano y atención social integral</i>	148

3.1.	EL BRONX ANTES DE LA INTERVENCIÓN	160
3.2.	EL BRONX DESPUÉS DE LA INTERVENCIÓN	161
3.2.1.	<i>MOVILIZACIÓN DE LOS HABITANTES DE CALLE POR TODA LA CIUDAD</i>	161
3.2.2.	<i>ENFRENTAMIENTOS ENTRE COMERCIANTES Y HABITANTES DE CALLE</i>	162
3.2.3.	<i>MEDIDAS COERCITIVAS PARA LA INTEGRACIÓN SOCIAL</i> ...	163
3.2.4.	<i>AUMENTO DE MUERTES DE HABITANTES DE CALLE</i>	164
3.2.5.	<i>LA URGENCIA EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA NACIONAL AL CASO BOGOTÁ</i>	165
	CONCLUSIÓN	169
	BIBLIOGRAFÍA	173
	ANEXOS	191